

***Отчет***  
***о работе депутатов – членов фракции***  
***Коммунистической партии Российской Федерации***  
***в Законодательном Собрании Вологодской области***  
***с 1 января по 1 декабря 2012 года***



**Состав фракции Коммунистической партии Российской Федерации в Законодательном Собрании  
Вологодской области (далее – фракция КПРФ):**

Морозов А.Н. – депутат; руководитель фракции КПРФ; член постоянного комитета по образованию, культуре и здравоохранению, Попечительского совета Молодёжного парламента Вологодской области, постоянного комитета ПАСЗР по социальной политике, Правления фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области;

Оболочков А.Н. – депутат; заместитель руководителя фракции КПРФ; член постоянного комитета по социальной политике, комиссии по вопросам помилования на территории Вологодской области, конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на размещение государственного заказа на оказание услуг по освещению деятельности Законодательного Собрания области в 2012 году, комиссии по распределению жилых помещений жилищного фонда области социального использования для детей-сирот, комиссии Законодательного Собрания Вологодской области по противодействию коррупции, постоянного комитета ПАСЗР по образованию, науке и высшей школе, областного Координационного совета по охране семьи, материнства, отцовства и детства;

31 октября 2012 на состоявшейся сессии, в связи с досрочным прекращением полномочий Николая Алексеевича Жаравина, на основании постановления Избирательной комиссии области от 12 октября 2012 г. нагрудный знак депутата ЗСО был вручён Михаилу Васильевичу Селину.

Селин М.В. – депутат; заместитель председателя постоянного комитета по экономической политике и собственности; член экспертного совета открытого акционерного общества "Корпорация развития Вологодской области".

В течение 2012 года депутаты - члены фракции КПРФ присутствовали на всех заседаниях своих профильных комитетов, комиссий и рабочих групп, участвовали в публичных слушаниях, совещаниях, круглых столах, во встречах с избирателями и иных мероприятиях.

**Основные направления деятельности  
депутатов - коммунистов  
в Законодательном Собрании области:**

1. Участие в мероприятиях (совещаниях, «круглых столах», семинарах, конференциях, заседаниях и др.), связанных с законодательной деятельностью;
2. Работа над законопроектами;
3. Защита интересов избирателей в государственных органах власти и органах местного самоуправления;
4. Информирование избирателей о работе фракции КПРФ в Законодательном Собрании Вологодской области.

### *Основные мероприятия с участием депутатов – коммунистов:*

**12 марта 2012 г.** депутаты фракции КПРФ Александр Морозов и Александр Оболочков побывали в Кириллове с целью подготовки к проведению будущего «круглого стола», посвященного реализации ведомственной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений на территории Вологодской области» на 2011-2012 годы». Объектом внимания депутатов стал сданный в прошлом году детский сад «Солнышко» на восемьдесят мест, построенный по технологии быстровозводимых конструкций. В рамках «круглого стола» рассматривались вопросы предоставления субсидий на оплату аренды зданий, предназначенных для организации дошкольного образования, давалась оценка эффективности реализации программы развития детского сада «Солнышко», а также рассматривались вопросы развития сети дошкольных образовательных учреждений на территории области, состояние очередности на получение места в дошкольных образовательных учреждениях.

**15 марта** Оболочков А.Н. принял участие в работе расширенного заседания Общественной палаты Вологодской области на тему «Проблемы развития научного и научно-технического потенциала региона» (секция №1 – «Научно-технический потенциал – источник социально-экономического развития региона»).

**20 марта** Оболочков А.Н. и Морозов А.Н. приняли участие в публичных слушаниях на тему «О финансовой политике Вологодской области в 2011 году и мерах, принимаемых Правительством области в 2012 году по обеспечению сбалансированности областного бюджета и повышению эффективности бюджетных расходов».

**20 марта** Морозов А.Н. принял участие в заседании «круглого стола» на тему «Реализация закона области от 20.11.2006 № 1519-03 «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Вологда»: проблемы и пути их решения».

**20 марта** депутат Оболочков А.Н. принял участие в заседании «круглого стола» на тему «Реализация закона области от 20.11.2006 № 1519-03 «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Вологда»: проблемы и пути их решения».

**22 марта** депутаты Морозов А.Н. и Оболочков А.Н. принял участие в заседании круглого стола на тему «О реализации на территории области ведомственной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений на территории Вологодской области на 2011-2012 годы». Круглый стол организован фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Вологодской области. В работе заседания приняли участие депутаты, представители органов исполнительной государственной власти Вологодской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Вологодской области, представители профсоюза работников образования и науки, руководители

дошкольных образовательных учреждений и других организаций. По итогам «круглого стола» Правительству области, Законодательному Собранию области, органам местного самоуправления был выработан ряд рекомендаций.

По словам представителя департамента образования области, обеспеченность местами в дошкольных учреждениях детей в возрасте от трех до семи лет составляет в области 97%. Для сравнения: по России этот показатель равен 75%. А вот для детей в возрасте от одного года до трех лет показатель значительно ниже. Поэтому проблема численности очередников останется актуальной. Звучала критика в отношении того, что в результате так называемой точечной жилой застройки в городах не остается места для инфраструктуры, в частности, для строительства детских садов. В связи с этим органам местного самоуправления рекомендовано принять меры по исправлению сложившейся ситуации. Вызвала вопросы финансовая схема реализации программы, которую, по мнению депутатов, можно упростить и удешевить. Для этого следует убрать посредников, минимизировав прибыль, которую получают организации, занимающиеся строительством детских садов по технологии быстровозводимых конструкций и впоследствии становящиеся их собственниками. Кстати, депутаты фракции КПРФ не поддержали эту схему на 4-й сессии Законодательного Собрания области, когда она утверждалась. По мнению участников «круглого стола», здания детских садов должны передаваться в собственность муниципалитетов бесплатно, о чем Правительству области необходимо внести поправку в договор аренды. А вот обеспечением кадрами должны заняться органы местного самоуправления. Но главное, что вынесли из этой встречи и в чем были единодушны ее участники, - ни при каких обстоятельствах не приостанавливать действие долгосрочной целевой программы реконструкции и развития детских садов. А это значит, что будут строиться новые, отвечающие всем современным требованиям садики и проблема очередей будет постепенно уходить в прошлое.

**4 апреля** Морозов А.Н. – члены попечительского совета Молодежного парламента на ряду с другими депутатами обсудил проблемы трудоустройства молодежи и организации летнего труда. В частности, поднимались предложения воссоздать в области систему трудовых отрядов, законодательно, через налоговые льготы заинтересовывать работодателей, принимающих на работу студентов, провести мониторинг потребности рабочих мест для молодежи в сельской местности.

**12 апреля** Морозов А.Н. встретился с представителями администрации Вашкинского района. Цель встречи – рассмотрение наиболее острых проблем, стоящих перед районом. Это строительство дорог на поселки Новокемский и Покровское, завершение строительства водовода и очистных сооружений, водоснабжение поселка Бонда.

**23 апреля** Морозов А.Н. и Оболочков А.Н. принял участие в совещании по вопросам возврата средств вкладчикам КТ «Торговый дом «СеверСинтез и К» и принятия законов, ограждающих граждан от мошенничества и недобросовестных предпринимателей. В совещании также приняли участие представители Правительства и Законодательного Собрания Вологодской области, прокуратуры области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области, совета вкладчиков КТ «Торговый дом «СеверСинтез и К». По результатам совещания были подготовлены рекомендации.

**14 мая** на базе областной детской больницы в Вологде состоялось выездное заседание комитета по образованию, культуре и здравоохранению Законодательного Собрания Вологодской области, в котором принял участие депутат Морозов А.Н.. Больница оснащена аппаратурой, заканчиваются отделочные работы. Главная проблема, которая сейчас стоит перед больницей – нехватка кадров. Врачи (требуется 25 специалистов) не едут в Вологду из-за отсутствия жилья.

**31 мая** депутат Морозов А.Н. принял участие в выездном заседании постоянного комитета по образованию, культуре и здравоохранению на тему «Актуальные проблемы в сферах образования, здравоохранения и культуры в Харовском и Вожегодском муниципальных районах».

**8 июня** депутат Законодательного Собрания области А.Н.Оболочков встретился с руководителями и медицинским персоналом автономного учреждения социального обслуживания Вологодской области «Череповецкий психоневрологический интернат». В ходе беседы был выявлен ряд проблем социального обслуживания инвалидов. Одна из главных – нехватка кадров. Сейчас на одного работника из младшего медицинского персонала приходится более ста больных, которым требуется постоянный уход. Недавно полученный статус автономного учреждения в какой-то мере способствует решению возникающих финансовых проблем и стимулированию работников. С другой стороны, с присвоением статуса автономного учреждения контролирующие органы перегрузили руководство интерната требованиями получать различные лицензии и разрешительные документы (например, у заведующей потребовали лицензию на право эксплуатации лифтов). Требования пожарной безопасности, охраны, различных санитарных правил и нормативов, меняются, что требует реконструкции помещений. Средства на такую реконструкцию не выделяются, что в значительной степени осложняет работу учреждения.

**14 июня** круглый стол на тему правовой защиты от насилия в семье состоялся в Законодательном Собрании области. В работе круглого стола принял участие и Александр Морозов. Участники круглого стола отметили, что насилие в семье – это лишь верхушка айсберга. Лечить надо не симптомы, а причину этой социальной болезни, корни которой гораздо глубже – в неустроенности, бедности семей, невозможности найти достойную работу, пьянстве. И сама система оказания экстренной помощи семьям тоже требует регулирования, так как эту помощь многие семьи стали воспринимать как должное, не стремясь как-то самостоятельно исправить ситуацию.

**21 июня** текущего года Морозов А.Н. принял участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике. В работе комитета в Новгородской областной Думе приняли участие делегации законодательных собраний Северо-Западного федерального округа из Новгородской, Архангельской, Калининградской, Псковской, Мурманской, Ленинградской областей. Комитет по социальной политике ПАСЗР работает уже 16 лет. Его целью является установление и развитие парламентских связей в Северо-Западном федеральном округе в области социальной политики. Депутаты обсудили ход выполнения Программы модернизации здравоохранения на территории Северо-Западного федерального округа. Парламентарии нескольких регионов выступили с докладами о перспективах развития сферы образования. Все они обратили внимание на проблему

кадрового дефицита во многих муниципальных учреждениях здравоохранения. Потому в разных субъектах предлагаются дополнительные меры привлечения врачей для работы в районах. Так, в Ленинградской области начата реализация нового федерального проекта «Земский доктор». В рамках проекта предусматриваются выплаты в размере 1 млн. руб. врачам, приехавшим работать в сельскую местность на срок не менее 5 лет. Кроме того, парламентарии рассмотрели вопрос о реализации государственных полномочий в сфере охраны здоровья граждан на территории субъектов Северо-Запада России.

**26 июня** Морозов А.Н. и Оболочков А.Н. приняли участие в совещании **по проблемам ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС**. Инициаторы мероприятия вышли с предложением пересмотреть ряд мер социальной поддержки, которая оказывается этой категории граждан. По словам члена Совета по делам инвалидов при Губернаторе Вологодской области, Председателя Совета Вологодской ООО инвалидов Союз «Чернобыль» Владимира Широбокова, права ликвидаторов радиационных аварий и участников боевых действий на государственную поддержку закреплены в Конституции. При этом «чернобыльцы» согласны лишь с отменой пособия на погребение, поскольку с 1 января на 2012 года на федеральном уровне установленная выплата в размере 8 тысяч рублей. Область же компенсировала 3,5 тысячи. В результате обсуждения было принято решение создать рабочую группу, в которую войдут представители всех фракций ЗСО, правительства области, сами ликвидаторы. Предполагается, что в ходе диалога удастся выработать компромиссный вариант, устраивающий все стороны.

**12 сентября** Александр Оболочков принял участие в закладке «Аллеи славы» у села Абаканово Череповецкого района. Аллея славы была открыта в честь воинов подразделений специального назначения по инициативе Череповецкого отделения ассоциации "Братство краповых беретов". По задумке организаторов, впоследствии на этом месте планируется построить современную тренировочную базу для бойцов специальных подразделений. Для этого будут привлекаться частные инвестиции и помощь ассоциации «Братство краповых беретов - «Витязь». Земля уже выделена, есть инициативная группа, решаются организационные вопросы. Подобный полигон может стать площадкой не только для подготовки действующих боевых подразделений, но и центром военно-патриотического воспитания молодёжи. Кроме того, база может использоваться и для проведения спортивных мероприятий и различных тренировочных курсов, став центром притяжения для многочисленных любителей силовых и стрелковых видов спорта со всей России.

**16 октября** на площади Дрыгина состоялась встреча депутата Александра Морозова с избирателями. Встреча была посвящена закрытию единственного в городе бассейна «Динамо», пригодного для подготовки профессиональных спортсменов. Ситуация развивалась следующим образом – дочернее предприятие Росимущества обратилось в суд с требованием о закрытии принадлежащего ему здания бассейна «Динамо». В ходе судебного разбирательства выяснилось, что спортивное общество «Динамо» несколько лет занимает здание бассейна, не имея договора аренды и не внося арендной платы. Как такая схема просуществовала несколько лет, и почему ни у руководства спортивного

общества, ни у собственника здания не возникало взаимных претензий ранее, непонятно. Определением Арбитражного суда Вологодской области бассейн был закрыт. Не допустить того, чтобы детей, молодежи – потенциальных спортсменов лишили права заниматься плаванием в бассейне собралось порядка 200 равнодушных человек, многие пришли с детьми. По итогам встречи было написано обращение руководству области и города, передано открытое письмо с более чем 600 подписями.

**30 октября** депутаты – члены фракции КПРФ в Законодательном Собрании области провели встречу-урок с учащимися Сосновской средней школы Череповецкого района и студентами третьего курса юридического факультета Вологодского педагогического университета. **«Есть такая народная мудрость - сколько ни говори сахар, сладко не станет, – отметил депутат Александр Оболочков. - Здесь учащиеся могут ощутить саму атмосферу законотворческого процесса, из первых рук узнать об особенностях работы Законодательного Собрания области».** Александр Оболочков рассказал школьникам и студентам, какие партии и в каком составе представлены в Законодательном Собрании области, коснулся результатов последних выборов в областной парламент, отметил возрастающий интерес граждан к деятельности политических объединений. Во встрече приняли участие и представители Молодежного парламента области. Председатель комитета по социальной политике Молодежного парламента Александр Протасов призвал студентов и школьников активно участвовать в работе этого консультативного органа при ЗСО, рассказал о том, какие вопросы вынесены на ближайшую сессию Молодежного парламента.

**31 октября** в рамках осуществления депутатского контроля депутат Оболочков А.Н. посетил МУЗ «Центр восстановительной медицины и реабилитации» в Вологде. Как выяснилось в ходе визита, Центр организован в 2000 году и состоит из нескольких отделений - неврологического для взрослых, неврологического для детей, отделения восстановительного лечения, которое обслуживает и детское, и взрослое отделение, и единственного на Северо-западе сомнологического центра. Специалисты учреждения занимаются лечением и реабилитацией взрослых и детей, имеющих нарушения в работе нервной системы и опорно-двигательного аппарата. Среди пациентов Центра – дети, страдающие ДЦП, больные, перенёвшие инсульты и инфаркты. Присутствующие депутаты осмотрели здание Центра, обсудили поставленные проблемы, главные из которых - кадровая, отсутствие современного оборудования и средств на ремонт ряда помещений. Областные парламентарии отметили, что за 12 лет работы центра имеются основательные подвижки — здесь появилось новое оборудование, опробованы новые методы лечения, разработаны, в том числе и специалистами учреждения, новые методики. Но нерешенным остается ряд проблем. Одна из главных — здание, не приспособленное для нужд пациентов с серьезными нарушениями здоровья. Главный тормоз развития области – чрезмерная долговая нагрузка, но потенциал увеличения доходной части бюджета есть – уверены депутаты. И рекомендовали Правительству области проводить политику по снижению государственного долга области и оптимизации его структуры.

**13 ноября** Морозов А.Н. выехал для проведения встречи с избирателями в Кирилловский район и посетил районные среднюю образовательную школу, больницу, совет ветеранов.



**21 ноября** в Законодательном Собрании области состоялись публичные парламентские слушания по прогнозу социально-экономического развития Вологодской области и проекту закона области "Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов". Свое мнение о проекте бюджета высказали представители фракций представленных в Законодательном Собрании области. Член фракции КПРФ Михаил Селин подчеркнул: «Нужно обратить внимание на состояние экономики. Мы видим, что прибыль уменьшается в три раза, прибыль уходит в фонд оплаты труда и прибыль уходит от налогообложения. А каковы источники доходов? Что делать? Надо искать доходы. 600 тысяч человек в Российской Федерации получают ежегодный доход в размере 220 миллионов каждый. Разве это нормально? И выход есть. Пора переходить от плоской шкалы налогообложения к прогрессивной. Наша фракция КПРФ предлагает выйти с инициативой на федеральный уровень о введении прогрессивной шкалы налогообложения».

**21 ноября** М.В.Селин принял участие в публичных слушаниях по прогнозу социально-экономического развития Вологодской области и проекту закона области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2014 и 2015 годов». В своем выступлении М.В.Селин, опираясь на представленный Правительством области прогноз социально-экономического развития области на 2013-2015 гг. (подготовлен первым заместителем Губернатора области А.А.Травниковым), отметил, что снижение прибыли с 99,2 млрд. руб. в 2008 г. до 29,14 млрд. руб. в 2015 г., то есть более, чем в 3 раза, в последствии существенным образом уменьшит доходы бюджета области. Поэтому практически основным источником формирования бюджета становятся доходы физических лиц. Тем более что 10% граждан РФ имеют доходы в 220<sup>1</sup> млн. руб. в год. Таким образом, при прогрессивной шкале налогообложения бюджет дополнительно может получить 2,1<sup>1</sup> трлн. руб. ежегодно для пополнения бюджетов различного уровня.

В сложившихся условиях главным инструментом преодоления бюджетного кризиса субъектов Российской Федерации остается введение прогрессивной шкалы налогообложения дохода граждан. Кстати, международный опыт свидетельствует, что подоходный налог является важнейшим источником пополнения государственного бюджета. Так, в США подоходный налог приносит 45% всех доходов федерального бюджета и 30% доходов консолидированного бюджета. Пример Китая, в котором минимальная ставка подоходного налога составляет 5%, а максимальная ставка – 45%, демонстрирует, что в условиях прогрессивной шкалы налогообложения экономический рост может продолжаться даже в период мирового финансового кризиса. Фракция КПРФ выступила с инициативой по введению прогрессивной шкалы налогообложения граждан РФ с целью преодоления бюджетного кризиса.

**23 ноября** состоялось заседание комиссии по противодействию коррупции. Участие принял член комиссии - Александр Оболочков. В повестке заседания значилось восемь вопросов. Среди них - о законности в сфере технического осмотра транспортных средств, о деятельности ТСЖ на улице Дальней в г.Вологда, об установлении тарифов на перемещение задержанного транспортного средства в специально отведенное охраняемое место, о добровольных взносах в детские сады.

**29 ноября** депутаты Законодательного Собрания области приняли участие в открытии областного информационного центра «Ареопаг» для людей с ограниченными возможностями здоровья. Центр обеспечит легкий и быстрый доступ инвалидов к информации, которая поможет адаптироваться им в обществе.

**В ноябре и декабре** Оболочков А.Н. выезжал 2 раза с проверкой в исправительные колонии (в ноябре – ФКУ ИК – 1 г. Вологды, в декабре – СИЗО № 3 г. Череповца).

**30 ноября** Морозов А.Н. и Оболочков А.Н. провел встречу с избирателями в с. Шуйское Междуреченского района. Депутаты посетили Дом милосердия, совет ветеранов, встретились с медицинскими работниками и учителями, выслушали избирателей, ответили на их вопросы. По просьбе редакции газеты "Междуречье" депутаты высказали своё мнение по поводу проекта областного бюджета на 2013 год и плановый период 2014 - 15 годов. Ред. - Итак, с первого захода бюджет не прошёл. Позиция Законодательного Собрания и Губернатора области в отношении проекта бюджета опубликована. Всем читающим, смотрящим и слушающим СМИ хорошо известна. А каково ваше видение проблемы?

Депутаты. - Во многом наше мнение совпадает с позицией всех депутатов. Предложенный проект бюджета отвергается, так как не позволяет выполнить ряд обязательств, не является бюджетом развития. Мы не можем, например, выплатить обещанное работникам образования, запредельно велик дефицит бюджета... То есть над проектом бюджета нужно ещё работать и работать.

Ред. - Понятно, что бюджет наполняется не воздухом, а реальными, "живыми" деньгами, доходами. Вот доходов-то и не хватает. Почему? Ведь ещё недавно Вологодская область неплохо наполняла свой бюджет и даже входила в группу регионов-доноров, обеспечивающих себя и активно пополняющих бюджет страны. И где их, деньги, взять? Можно ответить на эти вопросы?

Депутаты. - Можно. Почему областному бюджету плохо? Да он всегда строился на весьма солидных налогах, поступающих от "Северстали". Поговаривали об альтернативных источниках на случай..., но только поговаривали. А вот в этом году "Северсталь" показывает прибыль практически по полям. И это не блеф. Компания развивается, приобретает какие-то заводы по всему миру, в том числе и убыточные (а кто же будет продавать прибыльные?). И вот, допустим, головное предприятие работало хорошо, а вновь приобретенные, в том числе и за границей, убыточны. Но у компании есть на них расчёт на будущее, и она вкладывает в них солидные средства, справедливо рассчитывая позднее получить солидную же отдачу. И она её получит, но областному бюджету от этого сегодня не легче. Напрашивается законодательный акт, который не позволял бы финансам, заработанным на территории области, уходить за её пределы без обложения налогом. Нет пока такого закона.

Второй источник более активного Пополнения государственной, областной, муниципальной казны - прогрессивное налогообложение. Наверное, расписывать, что это такое, не нужно. Так делается во многих странах, как у нас принято говорить - развитых странах. То есть, заработавший, скажем, 10 - 20 тысяч рублей в месяц платит подоходный налог в

размере принятых у нас 13 процентов, а заработавший миллион или миллионы - 30 - 45%, но, у нас пока все равны, вот это как раз ненужное равенство. Ну и остаётся ещё экономия, рациональное использование имеющихся средств.

А если оценивать ситуацию в более широком масштабе, следует сказать, что серьёзные экономисты без всякого впадения в идеологию и политику давно уже подсчитали: если государство контролирует менее 20 процентов экономики, оно уже не способно гарантировать стабильного финансирования, стало быть стабильного функционирования социальной сферы. Всего навсего. У нас сегодня уже нет этих 20 процентов.

Ред. - Всё так печально?

Депутаты. - Не всё, конечно. У нас везде, и в вашем районе, живут хорошие, трудолюбивые, думающие люди, есть приличные ресурсы. Вот хорошей жизненной активности нам не хватает. Уж слишком часто, глядя на какую-нибудь бессмыслицу, ерунду, в том числе и творимую властью, многие совершенно равнодушны. Будем хозяевами на своей земле - и всё будет.

### ***Работа над законопроектами в профильных комитетах и во фракции***

В период с 1 января по 1 декабря текущего года проведено 9 заседаний сессий Законодательного Собрания, на которых принято 233 закона области, 781 постановление Законодательного Собрания области.

Основными решениями Законодательного Собрания в подготовке и обсуждении которых принимали активное участие депутаты-коммунисты, являются:

#### **Морозов А.Н.:**

- Проект закона области "О внесении изменения в статью 2 закона области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области";
- Проект федерального закона «Об обращении в государственную и муниципальную собственность имущества юридических и физических лиц, отчужденного из государственной или муниципальной собственности в процессе приватизации»;
- Проект постановления Законодательного Собрания области «О внесении изменения в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона "О внесении изменений в статьи 331 и 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации";
- Проект постановления Законодательного Собрания области "О составе Экспертного совета для конкурсного отбора предложений (проектов) средств массовой информации области об информационном обеспечении по вопросам, представляющим общественный интерес";
- Проект постановления Законодательного Собрания области «О признании утратившими силу постановлений Законодательного Собрания области от 28 сентября 2005 года № 736 от 26 сентября 2007 года № 794»;
- Проект постановления Законодательного Собрания области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Вологодской области»;
- Проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе";

- Проект постановления Законодательного Собрания области «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного Кодекса Российской Федерации»;
- Проект закона области "О внесении изменений в статью 6 закона области "О физической культуре и спорте";
- Проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания области от 26 мая 2010 года № 370 "О Молодежном парламенте Вологодской области".

**Оболочков А.Н.:**

- Проект закона области "О внесении изменений в закон области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области";
- Проект закона области "О внесении изменений в закон области "О регулировании отдельных жилищных отношений в Вологодской области";
- Проект закона области "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";
- Проект закона области "О внесении изменений в статью 4 закона области "О государственной социальной помощи в Вологодской области";
- Проект постановления ЗСО "О внесении изменения в пункт 2 Положения о порядке возмещения расходов, понесенных членами Молодежного парламента Вологодской области в связи с участием в его работе";
- Проект постановления ЗСО "О внесении изменений в Положение о премиях Вологодской области";
- Проект закона области "О разграничении полномочий в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, между органами государственной власти области";
- Проект закона области "О внесении изменений в закон области "О государственной молодежной политике Вологодской области";
- Проект закона области "О добровольческой деятельности";
- Проект закона области "О внесении изменений в закон области "О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан";

- Проект федерального закона «Об обращении в государственную и муниципальную собственность имущества юридических и физических лиц, отчужденного из государственной или муниципальной собственности в процессе приватизации»;
- Проект постановления Законодательного Собрания области «О внесении изменения в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Проект постановления Законодательного Собрания области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Вологодской области»;
- Проект закона области «О внесении изменений в статью 9 закона области «О порядке определения размера дохода и стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» и приостановлении действия отдельных положений статьи 7 закона области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и об определении общей площади предоставляемого жилого помещения отдельным категориям граждан».

**Фракция внесла следующие законодательные инициативы:**

- Таблицу поправок к проекту закона области "О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона области "О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области". Максимальный размер доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований области, не должен превышать **10** процентов от размера заработной платы (оплаты труда) на момент прекращения полномочий главы муниципального образования, вместо **55** процентов.

- Проект постановления области «О внесении изменения в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Существующая практика показала, что в случае разделения мнений законодательного (представительного) и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, мнение органов государственной власти субъекта Российской Федерации по проекту федерального закона считается не выраженным. Тем не менее, указано, что учёт мнения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о проектах федеральных законов по вопросам совместного ведения может быть урегулировано на уровне субъекта Российской Федерации.

- Был разработан проект закона области «О внесении изменений в статью 72 Устава Вологодской области», которым предлагается уменьшить срок ежемесячной выплаты в размере денежного содержания с одного года до трёх месяцев лицам, замещавшим государственные должности, указанные в части 2 статьи 71 Устава области. Проект закона подготовлен с целью сокращения расходной части бюджета Вологодской области в условиях растущего бюджетного дефицита и долга. Результат – экономия денежных средств бюджета области, направленных на выплату вышеуказанным лицам, и перераспределение данных средств на первоочередные нужды области. Проект не был внесен на рассмотрение сессии Законодательного Собрания ввиду первоочередной инициативы Губернатора области об отмене так называемых «золотых парашютов» в виде компенсации лицам, замещавшим государственные должности области после выхода на пенсию.

- Проект постановления Законодательного Собрания области закона «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об обращении в государственную и муниципальную собственность имущества юридических и физических лиц, отчужденного из государственной или муниципальной собственности в процессе приватизации»;

- Проект постановления Законодательного Собрания области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Вологодской области» в части предложения механизма внесения Губернатором области законодательной инициативы, предложенной к рассмотрению в первоочередном порядке;

## *Защита интересов избирателей в государственных органах власти и в органах местного самоуправления*

Большое значение депутаты фракции придают личному приему и встречам с избирателями. По результатам приема формируется перечень проблем населения. За отчетный период депутаты провели порядка 70 дней приема граждан по графику (в основном - с выездом в муниципальные районы), а также проводились встречи по личному обращению гражданина в свободное для депутата время в здании Законодательного Собрания области и в мэрии г. Череповца.

Депутатами фракции КПРФ направлялись многочисленные письма Губернатору, Прокурору области и города, Генеральному прокурору, мэру г. Череповца, председателям городской Думы Вологды и Череповца, в органы государственной власти (Совет Федерации ФС РФ, МВД России и т.д.) и местного самоуправления по вопросам нарушения законодательства, помощи и содействия в решении проблем граждан области. Приведем пример некоторых обращений, поступающих во фракцию КПРФ.

Обращение по проблеме обмена детскими образовательными учреждениями (ДОУ) поступило в связи со сменой места жительства семьи и отсутствием возможности добираться к месту расположения ДОУ. Считаем, что данная проблема, существующая повсеместно в области, должна решаться совместно с уполномоченными органами власти. К сожалению, в официальном ответе, поступившем, например, из Департамента гуманитарной политики Администрации города, предлагают решать данный вопрос самостоятельно, что является недопустимым, поскольку органы власти обязаны, так или иначе, содействовать в решении проблем вологжан.

Существует проблема при обращениях об увольнении из организаций, перешедших из муниципальной собственности в частную. При этом нарушается трудовое законодательство в отношении работников, в частности с просьбой (по инициативе должностного лица) написать заявление по собственному желанию без возможности другой оплачиваемой работы для данного гражданина. Подобные факты имели место даже для работников предпенсионного возраста. Обращения подобного характера рассматривались Гострудинспекцией в Вологодской области.

О проблеме отказа инвалиду в получении в первоочередном порядке земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства, право на получение которого регулируется ст. 17 федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Вместе с тем, согласно норме Земельного кодекса РФ продажа земельных участков для



жилищного строительства или продажа права на заключение договоров аренды земельных участков для жилищного строительства осуществляется на аукционах, за исключением, если аукцион признан не состоявшимся по причине участия в нем менее двух участников. Данная ситуация существует во всей области из-за правовой коллизии, а именно урегулирования данного права ФЗ № 181-ФЗ, но не закрепленного в Земельном кодексе. Результатом рассмотрения данного обращения послужила информация о том, что в целях реализации внеочередного права на получение земельных участков для жилищного строительства отдельными категориями граждан (инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов) разработан проект ФЗ «О внесении изменения в статью 30.1 Земельного кодекса РФ», находящийся на рассмотрении в Государственной Думе.

Жалоба на действия (бездействия) правоохранительных органов, которые несвоевременно (в течение года) расследовали противозаконные действия в отношении заявителя, а именно побои, ущерб имуществу. Результатом рассмотрения обращения послужило привлечение должностных лиц полиции к дисциплинарной ответственности.

Жалоба о размере начисления пенсии по старости. При стаже более 40 лет, большом объеме работы, но недостаточной квалификации, гражданин получает мизерную пенсию наравне с самыми низко оплачиваемыми должностями. Данный вопрос должен решаться на уровне федерации.

Обращения по вопросу увеличения в 20-30 раз земельного налога в результате государственной кадастровой переоценки земель. Разъяснение ФС государственной регистрации, кадастра и картографии: старая методика предусматривала возможность определения стоимости по всем видам использования земель, в том числе в случае полного отсутствия рыночной информации по некоторым видам использования (цены сделки, арендные ставки на земельные участки и объекты недвижимости) путём анкетирования экспертов. Первый тур оценки проводился в 2001 году и полное отсутствие рыночной информации было проблемой для проведения оценочных работ. Второй тур государственной кадастровой оценки земель проводился в 2007-2008 гг. с использованием новых Методических указаний. Рост показателей кадастровой стоимости земель населенных пунктов области отражает развитие рынка недвижимости и рост цен на объекты недвижимости на территории области. Кроме того, на основании новых Методических указаний произошел переход от оценки кадастровых кварталов к оценке каждого земельного участка.

Обращения по отмене ряда льгот ветеранам, творческим работникам, студентам, лицам, имеющим особые заслуги перед областью, гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных катастроф, аварий, ядерных испытаний, а также членов их семей. Разъяснение заявителям: депутаты фракции КПРФ неоднократно встречались с Губернатором Вологодской области О.А. Кувшинниковым для обсуждения вариантов сокращения расходной части бюджета области. Предложили рабочей группе рассмотреть альтернативный вариант пополнения бюджета за счет сокращения оплаты труда госслужащих как областного, так и муниципального звена. Даже при 15-процентном сокращении зарплаты такая мера позволила бы сэкономить до полумиллиарда рублей. Кроме того,

коммунисты голосовали против отмены каких бы то ни было льгот или выплат, не поддержали также и поправки в бюджет, предусматривающие сокращение ассигнований на здравоохранение, культуру, образование, спорт.

Обращение о проблеме отказа инвалиду (ДЦП) в устройстве на работу. Разъяснение Правительства области: в связи с отказом работодателей в принятии на работу данного гражданина по различным основаниям, обратить внимание на работы, не связанные с высокой речевой нагрузкой, различные временные работы, пройти профессиональную переподготовку по профессиям, востребованным на рынке труда в данном муниципальном районе. С этой целью обратиться к специалистам Центра занятости для получения государственных услуг профессиональной ориентации и информирования о положении на рынке труда Вологодской области.

Обращение по разъяснению программы по улучшению жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны. Разъяснение Правительства области: право на меры социальной поддержки по обеспечению жильем имеют ветераны Великой Отечественной войны, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, независимо от срока постановки на учет нуждающихся. Статьей 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» установлены категории граждан, имеющих право на социальную поддержку по обеспечению жильем, а именно:

- инвалиды Великой Отечественной войны;
- участники Великой Отечественной войны, в том числе военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";
- члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

Неоднократно поступают обращения граждан по вопросу отмены льготного единого проездного билета на транспорт. Депутаты приняли решение приостановить с 1 октября 2012 года до 1 января 2015 года предоставление мер социальной поддержки при проезде на транспорте. Депутаты фракции КПРФ были против приостановления данных льгот, поскольку считают недопустимым экономию бюджетных средств области за счет ограничения передвижения

граждан, нуждающихся по состоянию здоровья в регулярных поездках на транспорте. Разъяснение постоянного комитета по социальной политике ЗСО: при улучшении экономической ситуации в области и наличии возможности финансирования указанных мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета депутаты планируют вернуться к рассмотрению данного вопроса.

Обращение по вопросу незаконной вырубке леса в Вытегорском районе. Данная проблема существует в области, в связи с чем необходимо ужесточить контроль и ответственность для лиц, осуществляющих и допускающих незаконные рубки. Разъяснение из Правительства области: при производстве рубок ухода за лесом были установлены ошибки при определении возраста и состава насаждения. В отношении должностных лиц, допустивших ошибки при определении качественных характеристик насаждения, были проведены служебные проверки.

Обращение представителей управляющих компаний (УК) г. Череповца с вопросами: выплаты УК в полном объеме средств за управление многоквартирными домами при низкой платежной способности большей части населения; отказа муниципальной власти обсуждать обоснованность тарифов, на что настаивают УК; выплатой УК 100 % оплаты ресурсоснабжающим организациям вне зависимости от фактических сборов коммунальных платежей с населения. Результат - разъяснение из департамента жилищно-коммунального хозяйства г. Череповца: с целью обеспечения сбора платежей с населения мэрией города Череповца разработан и утвержден регламент работы с гражданами, имеющими задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, в соответствии с которым организована работа по взысканию задолженности. Так за период 2011 года, мэрией города были инициированы 4 судебных процесса на предмет выселения граждан из занимаемых ими жилых муниципальных помещений, которые были удовлетворены. Относительно вопроса по обсуждению обоснованности тарифов на управление МКД, власть города ни в коем случае не должна дистанцироваться от обсуждения этой темы, и более того, власть должна совершенно точно конкретизировать и знать порядок этих цифр для принятия соответствующих решений о проведении капитальных и текущих ремонтов жилищного фонда, осуществляя мониторинг его состояния для обеспечения комфортного и безопасного проживания граждан.

Что касается стопроцентной оплаты ресурсоснабжающим организациям коммунальных платежей, с 01.09.2012 года на основании Федерального закона от 04.06.2011 г. № 124-ФЗ управляющие компании могут осуществлять расщепление платежей ресурсоснабжающим организациям. Мэрия города планомерно проводила работу по созданию в городе расчетно-информационного центра, одной из функций которого заключается в создании прозрачности собранных и распределенных платежей населения.

Обращение по подготовке юридической консультации об учёте инвалидности при расчете ежемесячной страховой выплаты в связи с профессиональным заболеванием. Разъяснение: в соответствии с ФЗ от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного,

исчисленная в соответствии со степенью утраты профессиональной трудоспособности. Группа инвалидности при расчёте ежемесячной страховой выплаты не учитывается.

Обращение по вопросу неправомерного включения в счета по оплате жилищно-коммунальных услуг дополнительных источников оплаты. Данное обращение не является единичным. По результатам рассмотрения депутатом было принято решение подготовить и направить соответствующие документы в суд.

Обращение об отказе в установлении группы инвалидности в результате службы в вооруженных силах (облучение). Дело также было доведено до суда.

---

В целом, перед депутатами Законодательного Собрания области, членами фракции КПРФ жителями Вологодской области для решения или оказания содействия были поставлены проблемы по следующим вопросам:

- Недостатка областного финансирования различных сфер жизни общества;
- Инвалидности;
- Безработицы;
- О выделении дополнительного бюджетного места для обучения;
- Управления кампаниями и организациями;
- Застройки многоэтажными жилыми домами вместо возведения образовательных учреждений по плану;
- Улучшения жилищных условий;
- Сохранения мер социальной поддержки граждан;
- Избирательного законодательства;
- Незаконной вырубке леса;
- Нарушения правил продажи участков земли;
- Индексации заработной платы;
- Получения задолженности по заработной плате;
- Проблемы жилищно-коммунального хозяйства;
- Строительства газопровода и газораспределительного пункта в границам микрорайона;
- Взыскания денежных средств с должника;
- О возобновлении движения поездов;
- Завышения тарифов на оплату коммунальных услуг;
- Долевого строительства;
- Мошеннической деятельности управляющих компаний;

- Капитальных ремонтов;
- Ремонта дорог;
- Дополнительных выплат к заработной плате работникам бюджетной сферы.

Таким образом, на имя депутатов, членов фракции КПРФ поступило порядка 100 обращений, в том числе коллективных и индивидуальных.

90 % вопросов, поставленных перед депутатами, решены полностью или в части с помощью разъяснения отдельных вопросов, выделения личных средств, либо средств из депутатского фонда, встреч и обсуждений проблем с представителями органов государственной власти и органами местного самоуправления, запросов в органы власти.

По результатам депутатских запросов, примерно 20 % из обращений решены положительно.

### ***Информирование избирателей о работе фракции КПРФ в Законодательном Собрании области***

Депутаты - коммунисты посетили муниципальные районы области, многие трудовые коллективы и профсоюзы. Обсуждались вопросы финансирования, здравоохранения, образования, культуры, спорта и т.д. В связи с предыдущим 2011 годом, количество выездов депутатов фракции КПРФ в районы области увеличилось в разы.

Информация о деятельности Законодательного Собрания размещается на его официальном Web-сайте (<http://www.vologdazso.ru>).

С 2012 года действует новый сайт областного отделения КПРФ - <http://www.kprf35.com.ru> вместо сайта, созданного в 2009 г. - <http://www.kprf35.ucoz.ru>.

Новый сайт содержит актуальные информационные материалы; новости о деятельности коммунистов, депутатов, комсомола; фотоотчёт, архив газет «Наш голос», медиатеку, необходимую информацию о партии КПРФ, важные ссылки, а так же статьи на разные темы. Здесь размещены также все номера газет «Правда», «Советская Россия».

В областной газете «Красный Север» ежемесячно выпускается тематическая полоса про деятельность фракций в Законодательном Собрании области, а также отдельные выступления и комментарии. Выступления депутатов – коммунистов Законодательного Собрания области, их комментарии к принятым законам области, ответы на вопросы граждан, новости парламентской деятельности и репортажи из зала сессионных заседаний прозвучали на радио ГТРК, «Эхо Москвы», областном телевидении ГТРК, ТВ – 7, ТК «Русский Север», радио Премьер. Депутаты фракции были опубликованы за отчетный период в газетах «Красный Север», «Премьер», «АиФ».